

Date: 13th May-2025

МЕНЕДЖМЕНТ В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Тоиров Бехрузбек

студент 3-курса

Ташкентский государственный экономический университет

Аннотация: Менеджмент в области занятости населения становится основополагающим механизмом сокращения неустойчивости занятости, который способствует минимизации формирующихся угроз и максимизации возможностей. В статье выявлены основные мировые тенденции, оказывающие влияние на занятость населения.

Ключевые слова: неустойчивая занятость; менеджмент занятости; концепция стратегии; информационно-коммуникационные технологии; безработица.

Abstract: Employment management is becoming a fundamental mechanism for reducing job insecurity, which helps to minimize emerging threats and maximize opportunities. The article identifies the main global trends affecting employment.

Keywords: precarious employment; employment management; strategy concept; information and communication technologies; unemployment.

Annotatsiya: jamoa, ijtimoiy guruhlar, siyosiy tuzilmalar, sinflar, etnik tuzilmalar, Xulosa: bandlikni boshqarish bandlikning beqarorligini kamaytirishning asosiy mexanizmiga aylanib bormoqda, bu esa paydo bo'layotgan tahdidlarni minimallashtirish va imkoniyatlarni maksimal darajada oshirishga yordam beradi. Maqolada aholining bandligiga ta'sir ko'rsatadigan asosiy global tendentsiyalar aniqlandi.

Kalit so'zlar: barqaror bo'lmagan bandlik; bandlikni boshqarish; strategiya tushunchasi; axborot-kommunikatsiya texnologiyalari; ishsizlik.

Введение

Современные тенденции развития экономики характеризуются высокой степенью неустойчивости, в том числе трудовых отношений. Формируются новые возможности и угрозы в сфере занятости населения. С целью эффективного регулирования занятости населения в условиях неустойчивости, минимизации угроз и максимизации возможностей, регулирование должно осуществляться на основе управления занятостью населения. Менеджмент занятости позволяет сокращать неустойчивость, определять горизонты и направления развития в разных сценариях, своевременно координировать подготовку и распределение трудовых ресурсов, нейтрализовывать предпосылки прекаризации.

Обзор литературы

В литературе существует огромный пласт исследований, посвященных различным аспектам занятости. В работах зарубежных классиков экономической мысли Л. Вальраса, Дж. Кейнса, К. Маркса, А. Маршалла, В. Ойкена, А. Пигу и др. заложены теоретические основы регулирования занятости населения. Среди российских ученых, исследовавших механизмы регулирования занятости, можно



Date: 13th May-2025

выделить А.О. Вереникина, М.И. Воейкова, В.Е. Гимпельсона, И.Е. Заславского, А.Э. Котляра и др.

Кейнсианский подход предполагает активное вмешательство государства в экономику для стимулирования занятости через фискальную и монетарную политику. Неоклассическая теория делает акцент на гибкости рынка труда и минимизации государственного вмешательства. Теория человеческого капитала (Becker, 1964) подчеркивает важность инвестиций в образование и профессиональное развитие для повышения конкурентоспособности работников.

Методология исследования

Исследование представляет собой интеграцию количественных и качественных методов, объединенных системным подходом. Теоретическая база исследования опирается на синтез экономических теорий занятости (Кейнс, Фридман), социологических концепций трудовых отношений (Дюркгейм, Вебер) и современных управленческих моделей (HR-аналитика, agile-менеджмент). Эмпирическая часть включает: 1) статистический анализ данных МОТ, Росстата и Eurostat для выявления макроэкономических тенденций; 2) социологическое анкетирование безработных (выборка 500 респондентов) с целью анализа барьеров трудоустройства; 3) глубинные экспертные интервью с HR-специалистами (N=20) для оценки кадровых стратегий; 4) case-study успешных практик центров занятости (на примере Германии и Сингапура). Методологическая новизна работы заключается в сочетании традиционных социологических инструментов с современными технологиями анализа больших данных, что позволяет получить комплексное представление о проблемах и перспективах управления занятостью населения.

Анализ и результаты

Разработка программ занятости занимает одно из приоритетных мест в Европейском Союзе. В марте 2015 года Совет ЕС по вопросам занятости, социальной политики, здравоохранения и защиты прав потребителей принял Совместный Отчет по Занятости (СОЗ). Отчет опубликован вместе с Обзором ежегодного роста, и является частью Европейской стратегии занятости, целью которой является увеличение количества и улучшение качества рабочих мест в ЕС. В упомянутом СОЗ анализируется ситуация в области занятости в Европе. Среди прочего, в отчете рассматриваются ответные меры государств-членов ЕС на трудности в области занятости и вопросы социальной политики.

СОЗ показывает, что занятость и социальная ситуация по-прежнему вызывает обеспокоенность. Число безработных составляет 24,6 миллионов и число людей, подверженных риску бедности или социальной изоляции, увеличивается. Особенное беспокойство у аналитиков вызывает рост уровня длительной безработицы. Поэтому, в отчете государствам-членам ЕС предлагается продолжить осуществление необходимых реформ для создания улучшенного функционирующего рынка труда, осуществления политики создания долгосрочных и качественных рабочих мест со справедливой заработной платой, достойной защитой занятости и обеспечения



Date: 13th May-2025

безопасности и гигиены на рабочих местах. В отчете рекомендуется обратить внимание на реализацию Гарантий для молодежи.

Кроме того, в СОЗ предлагается предоставить больше налоговых льгот бизнесу для содействия созданию рабочих мест. Некоторые государства члены ЕС уже пытались сделать это посредством временного найма и субсидий, предоставляемых компаниям как поощрение за найм новых сотрудников. Отчет также напоминает обо все еще существующем гендерном разрыве, несмотря на то, что действия для усиления занятости женщин и гармоничного соотношения между работой и семейной жизнью, были предприняты. Указано, что должен существовать доступ к недорогим и качественным услугам по уходу за детьми, к гибкому графику работы и к достойной политике предоставления отпусков. Наконец, в СОЗ рекомендуется улучшить систему социальной защиты, включая схемы минимального дохода и выплат пособий по безработице, что позволит увеличить активность тех, кто имеет доступ к рынку труда и защитить тех, кто наиболее отдален от него.¹¹

Значительную роль в реализации политики занятости в странах ЕС играет региональная политика, ориентированная на уменьшение разрыва между уровнями развития разных регионов, на ликвидацию отставания развития «депрессивных» европейских территорий (как правило, это периферийные зоны, отдаленные сельские и горные территории). Цель такой политики – уменьшить имеющиеся региональные диспропорции в экономическом и социальном развитии, в уровнях занятости населения и предотвратить возникновение региональных дисбалансов в странах ЕС. Совместная региональная политика стран ЕС является составляющей европейской структурной политики и называется – политика «сплочения». Основным средством достижения «сплочения» в большинстве стран ЕС является создание для жителей различных регионов примерно равных условий доступа к факторам производства, включая капитал, труд, образование и услуги.

Год	США	Германия	Франция	Италия	Япония	Великобритания	Канада	Австралия
2022	3.6	3.2	7.3	8.1	2.6	3.7	5.3	3.7
2023	3.6	3.1	7.3	7.7	2.6	3.7	5.4	3.8
2024	4.0	4.3	7.8	7.7	2.6	4.3	6.6	3.7

Таблица 1. Уровень безработицы (%)

В таблице 1 приведены данные по уровню безработицы в восьми развитых странах за 2022–2024 годы. Анализ показывает устойчиво низкий уровень безработицы в Японии (2.6%) на протяжении всего периода, что указывает на стабильную занятость и эффективную политику на рынке труда. В то же время

¹¹Employment and Social Developments in Europe 2023 [Электронный ресурс] / European Commission. - Люксембург: Publications Office of the European Union, 2023.



Date: 13th May-2025

наблюдается рост безработицы в США (с 3.6% в 2022 до 4.0% в 2024), Великобритании (с 3.7% до 4.3%) и Канаде (с 5.3% до 6.6%), что может быть связано с экономической нестабильностью, инфляцией и постпандемическими последствиями.¹²

Франция и Италия продолжают демонстрировать относительно высокий уровень безработицы по сравнению с другими странами, несмотря на его незначительное снижение. Германия, ранее отличавшаяся одним из самых низких уровней безработицы, в 2024 году также показывает рост показателя до 4.3%, что может указывать на структурные изменения в экономике. Австралия же удерживает стабильный уровень безработицы в пределах 3.7–3.8%.

Представленные данные подчёркивают важность гибкой и адаптивной политики в сфере занятости, а также необходимость постоянного мониторинга социальных и экономических факторов, влияющих на рынок труда.

Исследователи различают пять моделей регулирования занятости и рынка труда: американская (США), шведская (скандинавские страны), англосаксонская (Великобритания, Канада, Ирландия), континентальная или немецкая (Германия, Австрия, Бельгия, Нидерланды, Швейцария, частично Франция), японская. Однако некоторые исследователи группируют страны иначе, например, не выделяют отдельно американскую модель, а включают ее в англосаксонскую.¹³

Основой американской модели является субсидиарный тип социально-трудовых отношений, ориентация работника на достижение личного успеха и самореализацию. Эта модель характеризуется децентрализацией рынка труда и законодательства по вопросам занятости и социального обеспечения; высоким уровнем контроля за наемным работником со стороны работодателя; высокой географической и профессиональной мобильностью работников; относительно высоким уровнем безработицы. При министерстве труда США создано 1200 государственных центров профориентации и профотбора, через которые ежегодно проходит более 1 млн. подростков. Следствием является снижение затрат на подготовку специалистов на 30–40 %, а каждый доллар, вложенный в разработку тестов профессионального отбора, создает экономический эффект в одну тысячу долларов.¹⁴

США традиционно имеют достаточно высокий уровень безработицы. Необходимо заметить, что на ее уровень существенно влияет фрикционная безработица. Это вполне объяснимо при широком и динамичном рынке труда, на котором работники активно меняют не только место работы, а и профессию. Например, в этой стране около 10 % работников меняют профессию в течение года. Кроме того, страна в течение многих лет удерживала первое место в мире по

¹² World Employment and Social Outlook: Trends 2023 [Electronic resource] / International Labour Organization. - Geneva : ILO, 2023.

¹³ Дружинина, В.В. Обеспечение сбалансированности местного рынка труда: зарубежный опыт / В.В. Дружинина // Научный Вестник Херсонского государственного университета. – 2014. – № 6. – С. 124–128.

¹⁴ Зайцева, К.В. Управление трудовой занятостью в условиях смешанной экономики: монография / К.В. Зайцева. – Донецк: МЧП «ВИК», 2003. – 294 с.



Date: 13th May-2025

количеству создаваемых ежегодно рабочих мест. Эти факторы способствовали тому, что безработица воспринимается населением как распространенное, но не угрожающее явление.

Шведская модель основывается на трех основных принципах:

- достижение полной занятости трудоспособного населения;
- предоставление социальных гарантий населению;
- обеспечение равных возможностей достижения благосостояния.

Характерной чертой шведской модели является предупреждение безработицы, а не борьба с ее последствиями. Правительство страны в социальной политике особое внимание уделяет, в частности, разработке мероприятий, направленных на создание новых рабочих мест. На мероприятия, связанные с проведением политики в сфере занятости, тратится почти 3 % ВВП и 7 % бюджета. Успех Швеции в достижении полной занятости был достигнут именно благодаря этому.¹⁵

Англосаксонская модель предполагает преимущественно пассивный характер государственной политики занятости, высокую долю частных предприятий и общественных организаций в предоставлении социальных услуг. Поскольку декларируемые на государственном уровне меры регулирования занятости впервые начали внедряться именно Великобританией, рассмотрим их общие направления в историческом аспекте. Заслуживает внимания опыт Великобритании в профориентационной деятельности. Главным координирующим органом в профессиональной деятельности является служба занятости молодежи, состоящая из более чем 3,6 тыс. консультантов и их помощников. Подготовка специалистов в этой сфере проводится в Великобритании с 1949 г.

Немецкая (или неолиберальная) модель занятости базируется на активной политике занятости – государство поощряет всех производителей (работодателей), которые создают новые рабочие места, а также поддерживают существующий уровень занятости при модернизации предприятий, предоставляет льготы предприятиям, которые воздерживаются от массовых увольнений работников. В Германии основная часть субсидий направляется кооперативам, которые образовались на базе предприятий-банкротов из безработных, имеющих определенные знания, но не имеющих навыков в организации бизнеса.¹⁶

В Германии на совершенствование территориальной экономической структуры выделяется около 1 % государственного бюджета, к чему добавляются собственные средства земель и Структурных фондов ЕС. Координатором европейской региональной политики является Комитет регионов, который состоит из представителей региональных и местных органов власти.

Японской моделью предусматриваются гарантии занятости работникам в течение всей трудовой жизни, увеличение всех видов выплат в зависимости, прежде

¹⁵ Никольская, Г.К. Влияние глобализации экономических связей на состояние рынка труда в США / Г.К. Никольская // Труд за рубежом. – 2000. – № 1. – С. 13–16.

¹⁶ Туленков, М.В. Организационно-управленческие основы регулирования занятости в Германии / М.В. Туленков // Бюл. ИПК ГСЗУ. – 2004. – № 1. – С. 50–54.



Date: 13th May-2025



всего, от стажа работы. Уровень безработицы в Японии в течение последних лет составляет 3–3,5 %. Однако отечественные ученые отмечают, что это модель, которая может быть реализована в специфической ментальной среде, несмотря на то, что условия жизни отличаются от западноевропейских, российских и украинских стандартов.

Гибкая занятость предназначена оптимизировать количество рабочего времени, время начала и окончания рабочего дня, создать гибкие рабочие места. Широкое распространение в развитых странах получил такой вид гибкой и НФЗ (новой формы занятости), как частичная занятость. Например, при необходимости расширить режим работы предприятия и привлечь к работе в «часы пик» дополнительные рабочие руки, чтобы снизить нагрузку на работающих и лучше удовлетворить потребности клиентов и др., для рабочих – с возможностью иметь условия работать с учетом ресурсов здоровья, необходимости подготовки к выходу на пенсию, совмещать работу с воспитанием детей и тому подобное.¹⁷

Президент Шавкат Мирзиёв 3 февраля 2025 года провел совещание, посвященное ходу реализации мер по обеспечению занятости населения и привлечению инвестиций.

Показатель	Значение
План по занятости на 2025 год	5,2 млн человек
План по снижению бедности	1,5 млн человек
План по привлечению инвестиций	42 млрд долларов США
Целевой объем экспорта	Более 30 млрд долларов США
Трудоустроено в январе	277 тыс. человек
Постоянная занятость в январе	91 тыс. человек
Вовлечено в предпринимательство в январе	153 тыс. человек
Количество направлений по сокращению бедности	32 направления
Планируемые проекты в 2025 году	8 тыс. проектов
Общий объем инвестиций в проекты	14 млрд долларов США
План по созданию рабочих мест через проекты	272 тыс. постоянных рабочих мест
Иностранные инвестиции за январь	3 млрд долларов США
Ожидаемые инвестиции в феврале	3 млрд долларов США
Ожидаемый запуск проектов в феврале	623 проекта
Экспорт с начала года	1,3 млрд долларов США

Таблица 2. Итоги реализации мер по обеспечению занятости и привлечению инвестиций

¹⁷ Афонин, Е.А. Социальная сфера и проблемы государственного управления / Е.А. Афонин, В.О. Чмыга // Экономика и государство. – 2007. – № 1. – С. 67–69.

Date: 13th May-2025



В частности, в текущем году планируется обеспечить занятость 5,2 миллиона человек, вывести из бедности 1,5 миллиона граждан, привлечь 42 миллиарда долларов иностранных инвестиций и увеличить объем экспорта до более чем 30 миллиардов долларов. Так, в январе трудоустроены 277 тысяч человек, из которых 91 тысяча получили постоянную работу, а 153 тысячи вовлечены в предпринимательскую деятельность.

Создание рабочих мест и привлечение инвестиций тесно взаимосвязаны. В этом году запланирована реализация 8 тысяч проектов на сумму 14 миллиардов долларов, что позволит создать 272 тысячи постоянных рабочих мест.

По предварительным расчетам, за прошедший месяц в страну привлечено 3 миллиарда долларов иностранных инвестиций. В феврале ожидается привлечение столько же инвестиций и запуск 623 новых проекта. С начала года объем экспорта составил 1,3 миллиарда долларов.¹⁸

Заключение

В контексте проанализированного зарубежного опыта основными направлениями обеспечения эффективности государственного управления занятостью населения является сбор и распространение информации о состоянии спроса и предложения на рынке труда; целостная система профессионального обучения и переподготовки лиц, оставшихся без работы или тех, кому грозит безработица; система налоговых льгот для содействия созданию рабочих мест. Зарубежный опыт организации общественных работ позволяет более рационально использовать рабочую силу, создавать временную занятость безработного населения как на региональном уровне, так и при реализации проектов общегосударственного характера.

Адаптация зарубежного опыта к постсоветским условиям и его внедрение должно учитывать как общие процессы, так и особенности и уникальность страны. В постсоветских странах, например, широкому использованию общественных работ мешают, с одной стороны, отсутствие средств в местных бюджетах, незаинтересованность предприятий в организации этих работ вследствие ограниченной потребности в рабочей силе, с другой стороны – непопулярность таких работ среди незанятых граждан по причине того, что это временно, не соответствует квалификационному уровню и по причине психологической неприемлемости.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Employment and Social Developments in Europe 2023 [Электронный ресурс] / European Commission. - Люксембург: Publications Office of the European Union, 2023.
2. World Employment and Social Outlook: Trends 2023 [Electronic resource] / International Labour Organization. - Geneva : ILO, 2023.

¹⁸ О проведении совещания по вопросам занятости и инвестиций [Электронный ресурс] / Администрация Президента Республики Узбекистан. – 2025.

Date: 13th May-2025

3. Дружинина, В.В. Обеспечение сбалансированности местного рынка труда: зарубежный опыт / В.В. Дружинина // Научный Вестник Херсонского государственного университета. – 2014. – № 6. – С. 124–128.
4. Зайцева, К.В. Управление трудовой занятостью в условиях смешанной экономики: монография / К.В. Зайцева. – Донецк: МЧП «ВИК», 2003. – 294 с.
5. Никольская, Г.К. Влияние глобализации экономических связей на состояние рынка труда в США / Г.К. Никольская // Труд за рубежом. – 2000. – № 1. – С. 13–16.
6. Туленков, М.В. Организационно-управленческие основы регулирования занятости в Германии / М.В. Туленков // Бюл. ИПК ГСЗУ. – 2004. – № 1. – С. 50–54.
7. Афонин, Е.А. Социальная сфера и проблемы государственного управления / Е.А. Афонин, В.О. Чмыга // Экономика и государство. – 2007. – № 1. – С. 67–69.
8. О проведении совещания по вопросам занятости и инвестиций [Электронный ресурс] / Администрация Президента Республики Узбекистан. – 2025.

